

ENTREVISTA A D. WALTER GUILLERMO DEL CID RAMIREZ

Secretario Ejecutivo de la Asociación Nacional de
Municipios de la República de Guatemala

Entrevista Flavia Tello Sánchez para VOX LOCALIS

A propósito del asociativismo municipal

VOX LOCALIS: Cuéntenos ¿Cuántos municipios integran la Asociación?

Walter: En estos momentos, 332 municipios, que es la totalidad de municipios de la República de Guatemala.

V.L: ¿Existen regiones que todavía no se hayan incorporado a la Asociación?

Walter: No, por ley el sólo hecho de constituirse como municipio los obliga a ser parte de la Asociación

V.L: ¿Cuáles son los campos de acción de la Asociación a favor de los municipios guatemaltecos?

Walter: Como Asociación Nacional del asociativismo municipal somos la expresión política ante el gobierno central y otras entidades del gobierno central autónomas y semiautónomas y descentralizadas para mediar y facilitar procesos con cada una de nuestras municipalidades. Fundamentalmente lo que hacemos es representación política y a veces negociación y resolución de eventuales conflictos.

V.L: ¿Y qué desafíos tienen?

Walter: Bueno, el desafío más importante lo podría distinguir en dos elementos: el primero es que el último año fue un año en que ANAM y su junta directiva perdió la capacidad de estar al frente de algunos problemas y situaciones de interés nacional y esto generó una sensación de vacío de representación política, lo cual se tradujo en otro problema y por tanto tenemos nosotros que luchar en estos meses por recuperar la credibilidad institucional de la Asociación, mejorar la presencia y la imagen institucional y luego generar una atmósfera de confianza y credibilidad con nuestro plan operativo y el trabajo que venimos desarrollando desde el 28 de enero que es cuando se produjo la elección de la nueva junta directiva.

V.L: ¿Y es propicio el asociativismo municipal en Guatemala como estrategia para la superación o atención de problemáticas comunes?

Walter: Poco a poco hemos ido ganando terreno en este campo. La verdad es que también algunos alcaldes no comprenden el papel de la ANAM. Ellos a veces quisieran que la Asociación estuviese para algunos temas muy particulares, como por ejemplo, algunos reparos de la Contraloría General de Cuentas y que se les ayudara más bien a

hacer algún tipo de proceso para desvanecer hallazgos, y la junta directiva actual ha sido muy enfática en señalar que el papel de la ANAM es justamente facilitar el proceso de acercamiento entre los alcaldes y los representantes de instituciones tales como la Contraloría o la Superintendencia de Administración Tributaria o algunos otros entes. Pero no ha de entenderse que es para ocultar algunos errores administrativos o prácticas contrarias a alguna ley.

V.L.: En España, muchos municipios se asocian y unen en mancomunidades para atender algunos servicios públicos que tengan en común o subsanar algunas problemáticas, por ejemplo, servicios de agua potable o el tema del metro ligero que involucra a varios municipios y por tanto se alían para atraer la mejora de prestaciones a sus comunidades. En Guatemala, ¿existen iniciativas así o conoces alguna que pudieras destacar?

Walter: De hecho, el nuevo Código Municipal a través del Decreto 10/2002, emitido en el año 2002, ya legaliza la figura de la Mancomunidad de Municipios y establece algunos mecanismos que hay que reunir para que los municipios se puedan asociar en mancomunidades. Antes del Decreto 10/2002 ya existían mancomunidades, sólo que se llamaban asociaciones de municipios, que no eran exactamente asociaciones departamentales, sino que se trataba de unos pocos municipios provenientes de diferentes departamentos que se asociaban y producto de eso han emprendido algún tipo de trabajo en materia de preservación del medio ambiente para el rescate de cuencas hidrográficas. En estos momentos tenemos 49 mancomunidades que son la expresión de 144 municipios de los 332.

V.L.: ¿Existen canales o instrumentos que estén dificultando esa Asociación?

Walter: Nosotros entendemos que la ANAM como expresión asociativa del municipalismo es la entidad nacional por excelencia valga la redundancia aún por su nombre, y entendemos en ese sentido que no es un conflicto de intereses el que se promueva el asociativismo, es decir, de municipios mancomunados. Lo que hemos encontrado como algún tipo de obstáculo es alguna distorsión en el asociativismo municipal a través de las mancomunidades. Me explico: el tema es que algunas personas que han estado asesorando la promoción de los municipios mancomunados han estado haciéndolo bajo la expectativa de que eso les va a facilitar a las municipalidades la posibilidad de hacerse de fondos para tratar problemas que son propios del municipio y no necesariamente que tengan que ser por extensión a una asociación de municipios a través de la figura de la mancomunidad. Entonces ahí ha habido algún tipo de problemas porque algunos alcaldes, cuando han escuchado nuestra explicación –la que acabo de comentar-, han interpretado que lo que sucede es que los directivos de la ANAM se oponen a la mancomunidad de municipios, y eso en ningún momento es así. Pero eso es porque cuando se les explica que la mancomunidad no debe tener como fin la obtención de fondos para financiamiento sino que debe tener como objeto la concreción de proyectos para mejorar los servicios, para promover una economía de escala, reducir costos obviamente, y atender mejor y más a las poblaciones de las respectivas jurisdicciones municipales, ellos entienden que han estado mal asesorados y ahí nos hemos encontrado con problemas con algunas ONGs que están promoviendo la asociación de municipios a través de la figura de la mancomunidad con las características que acabo de señalar como elemento negativo.

De hecho, el espíritu de ANAM en función del fomento de esta forma asociativa se va a traducir en la realización del II Encuentro de Mancomunidades de Guatemala que va a ser promovido principalmente por la ANAM y por la Asociación Guatemalteca de Autoridades y Alcaldes Indígenas, que es nuestra otra parte de la sombrilla. Es decir, también reconocemos que hay más de 160 municipios dirigidos por autoridades provenientes de pueblos originarios. Entonces, no estamos compitiendo con ellos, sino promoviendo algún tipo de alianza y asesorías conjuntas para favorecer esa otra expresión de asociativismo municipal con las características propias de los pueblos indígenas que existen en nuestro país, que dicho sea de paso, nosotros tenemos 21 etnias de origen precolombino, y una de origen de la colonia con población del Caribe, es decir, afrolatina. Sumando a esto a los no indígenas, nos da una configuración de 24 pueblos que convivimos en los 108.889 km² que constituyen el territorio de Guatemala.

V.L.: ¿De qué aspectos actualmente adolece la gestión municipal en Guatemala?

Walter: Bueno, en primer lugar, tenemos que admitir y reconocer que servicios básicos como es el suministro de la energía eléctrica, no son del todo fiables. No hay un flujo o suministro de energía las 24 horas del día. Esto ha provocado que algunos equipos y algún componente relacionado con la informática se ha deteriorado. Entonces esto también para las municipalidades resulta bastante difícil asumir a pesar de los aportes que por la constitución del gobierno central se trasladan a las municipalidades y con ello puedan ser más eficientes en cuanto a los equipos necesarios y más que eso en materia de recursos humanos que les ayuden a desarrollar planes operativos, manuales de procedimientos, y otra serie de cuestiones que aproximadamente unas 114 municipalidades tienen actualmente muy marcadas esas debilidades para su gestión administrativa.

V.L.: ¿Cómo han avanzado los gobiernos locales en el fortalecimiento institucional?

Walter: Ahí tenemos ejemplos, digamos antípodas, por un lado tenemos municipios que digamos han avanzado a una velocidad vertiginosa porque manejan algún otro tipo de fuentes de recursos, las corporaciones están conformadas por personas con una gran visión, y como contrapartida también tenemos municipios muy frágiles en cuanto a su dirección y personal técnico alrededor de ellos. Incluso hay que decir que nuestra normativa electoral permite que con mayoría muy simple un alcalde pueda llegar a asumir la conducción de un municipio. Esto quiere decir que hay algunas municipalidades en las que sus alcaldes ganan las elecciones con apenas un 17% o 20%, entonces obviamente la suma de los otros grupos que contendieron es mayoritaria, entonces esto también genera un ambiente de incertidumbre en cuanto al apoyo a la gestión que pueda tener en la propia corporación municipal. Esto genera inestabilidad política y de hecho es un poco lo que lamentablemente sucede y que ha trascendido en algunos medios de comunicación social, cuando algunos alcaldes se han visto impedidos de poder cumplir la satisfacción de sus obligaciones como atención fundamental a sus habitantes y se generan movimientos en contra de ellos provocando acciones tales como el saqueo a las viviendas particulares de los alcaldes, acoso a las autoridades e integrantes de la corporación que puedan ser simpatizantes del alcalde, provocando un ambiente de inestabilidad e ingobernabilidad en algunos municipios. Por fortuna no son muchos, pero sí sigue estando ese ambiente de incertidumbre en cuanto a la gobernabilidad de las autoridades locales.

V.L: ¿Compartes la visión de la UIM de que la formación y capacitación de las autoridades locales es primordial para ese fortalecimiento municipal?

Walter: Indudablemente que adquirir nuevos conocimientos para la gestión de la administración pública municipal habrá de contribuir a mejorar nuestra forma de interpretar nuestros propios problemas. También es importante que se pueda emprender por parte de la UIM algún tipo de proceso que implique como un monitoreo para saber si en efecto las personas que asistimos a las actividades de la UIM nos volvemos agentes multiplicadores porque al final los seres humanos, habemos algunos que nos reducimos a que es conocimiento nuestro y se vuelve privativo, y habemos otros por fortuna que nos gusta compartir lo que hemos aprendido y ese espíritu de intercambiar experiencias y de señalar algunas vivencias en particular sobre cómo se han encarado algún tipo de problemas, lo cual indudablemente contribuirá a mejorar la administración pública municipal.

The image shows a stylized logo for UIM (Unidad de Integración Municipal) in a light orange color. The letters are written in a cursive, flowing script. The 'U' is large and rounded, followed by the 'I' and 'M' which are more elongated and connected to the 'U'. The overall style is modern and artistic.